

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ГОСУДАРСТВЕННОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО  
ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ  
СЛАВЯНСКИЙ-НА-КУБАНИ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ  
ПЕДАГОГИЧЕСКИЙ ИНСТИТУТ

**УЧЕБНАЯ ПРОГРАММА**

По дисциплине «Административное право»  
1 часть (Общая часть)

для специальности 032700.00 - «Юриспруденция с дополнительной специальностью»  
(Квалификация «Учитель права и истории »).

факультет истории и юриспруденции  
3 курс, 5 семестр (очное отделение).

Программа составлена:  
Ст.преподаватель, к и н.,  
Федорин В.Е.

Утверждено на заседании  
кафедры правовых дисциплин  
Протокол № 1 от 30 августа 2010 г.  
Зав. кафедрой Мелешкина Т.С.

Славянск-на-Кубани  
2010 г.

## 1. Пояснительная записка.

1.1. Назначение дисциплины, ее место в системе подготовки специалиста. Происходящее коренное изменение в политической и социально-экономической сферах жизни страны связаны с формированием и развитием рыночных отношений развития и многообразных форм собственности резко возросла роль правовых дисциплин таких как: Гражданское право, Административное право, Конституционное право, Уголовное право, Правоохранительные органы РФ, Семейное право, Трудовое право и т.д. это повышает необходимость глубокого их изучения и освоения правовых категорий и конструкций.

Главным направлением изучения Административного права становится не столько традиционное освоение законоположений и правил, многочисленных подзаконных актов, призванное воспитывать специалиста, как знатока многообразной правовой информации, сколько усвоение общепризнанных в юридической доктрине принципиальных постулатов и умение самостоятельно анализировать их различное законодательное оформление, а также овладение основным навыком практического использования нормативно-правовых средств.

### 1.2. Требования к знаниям и умениям обучаемого.

В процессе преподавания учебной дисциплины «Административное право» и его самостоятельного изучения студентами решаются следующие основные задачи:

А) выработка умения применения в практической деятельности полученных знаний и норм данной отрасли права.

Б) усвоение теоретических положений правовой науки. В результате изучения курса «Административное право» **студенты должны знать:**

- действующие нормы права, регулирующие правовые отношения, виды этих отношений права и обязанности участников правоотношения.

**Студенты должны уметь** применять нормы права в процессе практической работы. Они знакомятся с практикой применения норм права Арбитражных судов, Мировых судов, Гражданских судов.

В процессе освоения курса «Административное право» студенты должны изучить рекомендуемые учебной программой нормы Конституции РФ, Кодекса об Административных правоотношениях РФ и др.

### 1.3. Обоснование структуры учебной дисциплины.

В начале курса «Административное право» студентам необходимо дать общее понятия, принципы, основные положения данной дисциплины. Затем можно перейти к изучению более узких тем, посвященных Административной правоспособности субъектов административного права, государственной службе и государственным служащим.

### 1.4. Рекомендации к применению различных видов учебных занятий.

Количество лекций по данной дисциплине составляет 24 часа, на них даются основы теоретических знаний по дисциплине.

На практических занятиях учебным планом предусмотрено 48 часов. На семинарах у студентов проверяется степень усвоения теории данной отрасли права, вырабатываются практические навыки в решении конкретных ситуаций, взятых из материалов административной практики.

Усвоение курса предполагает также самостоятельную систематическую работу студентов. Система контроля включает опросы обучаемых на практических занятиях. Итоговой формой контроля является экзамен, цель которого проверить теоретические и практические навыки студентов, их умение самостоятельно работать с научной и учебной литературой.

### 1.5. Методические рекомендации преподавателю.

На лекциях данного курса целесообразно излагать общие теоретические положения по рассматриваемым проблемам с тем, чтобы углублять лекционный материал на семинарах и в процессе самостоятельной работы студентов.

При проведении семинарских занятий необходимо уделить время контролю усвоения материала студентами. 100% опрос можно осуществить в минимальное время, используя карточную систему (на каждой карточке в кроссворде зашифрованы 3 основных термина по теме семинара)

Студентам предлагается выступить с докладом по одному из вопросов семинара или принять участие в ее обсуждении, излагая свою личную точку зрения, основанную на материале теоретического курса. (Для желающих более углубленно изучить курс тематика рефератов приводится в соответствующем разделе программы.)

### 1.6.Рекомендации по использованию информационных технологий

Студентам рекомендуется использовать компьютерное тестирование для проверки собственного уровня подготовки к очередному семинару. Кроме того, эти же тесты используются для погашения семинарских задолженностей у студентов, получивших неудовлетворительные оценки или не присутствовавших на семинаре. Тесты разработаны таким образом, что студенту в течение 5 минут необходимо указать 3 простейших юридических термина, зашифрованных в кроссворде. Допускается несколько попыток.

## 2. Тематический план по курсу «Административное право» факультет истории и юриспруденции, 3 курс, 5 семестр, очное отделение «Учитель права и истории».

№	Название темы	Кол-во часов	В т.ч.		СРС
			Лекции	семинары	
1	Понятие Административного права предмет и метод административно-правового регулирования.	16	4	4	8
2	Административно-правовые нормы. Источники административного права. Административно-правовые отношения.	16	4	4	8
3	Субъекты административного права: граждане (статус права и обязанности). Органы исполнительной власти (виды, статус, полномочия). Органы местного самоуправления	16	4	4	8
4	Понятия и виды государственной службы и государственных служащих. Общественные и религиозные объединения. Арендные и частые предприятия.	16	4	4	8
5	Административно-правовые формы и методы государственного управления.	16	4	4	8
6	Административное принуждение. Ответственность по административному праву и ее виды.	8	2	2	4
7	Сущность административного процесса. Основы организации управления в современных условиях.	8	2	2	4
8	ИТОГО:	96	24	24	48

Итоговая форма контроля - экзамен.

### 3. Содержание курса «Административное право».

#### 3.1 Содержание учебного материала.

Тема 1. «Понятие Административного права предмет и метод административно-правового регулирования».

Предмет административного права. Понятие и содержание государственного управления. Государственное управление и исполнительная власть. Историческое развитие предмета административного права и современное положение дел. Метод административного права.

Тема 2. «Административно-правовые нормы. Источники административного права. Административно-правовые отношения»

Административно-правовые отношения, их виды и особенности. Нормы и принципы административного права. Источники административного права. Наука административного права, история её развития. Система административного права. Место административного права в системе отраслей права.

Тема 3. «Субъекты административного права: граждане (статус права и обязанности). Органы исполнительной власти (виды, статус, полномочия). Органы местного самоуправления»

Понятие субъекта административного права и административного правоотношения. Особенность положения субъектов административного правоотношения по сравнению с субъектами частноправового отношения. Классификация субъектов административных правоотношений. По статусу в правоотношениях: агенты государства и частные лица. По структуре: индивидуальные и коллективные субъекты.

Правовое положение частных лиц в административных правоотношениях. Понятие общей административной правосубъектности. Общеправовые условия дееспособности граждан.

Понятие общего административно-правового статуса частных лиц в административном праве. Субъективное публичное право и правовые рефлексии в сфере реализации исполнительной власти: проблемы соотношения и защиты. Юридические свойства субъективного публичного права.

Соотношение гражданско-правовой и административной правоспособности. Участие частных лиц-организаций в отношениях, регулируемых административным правом.

Организации, создаваемые государством для выполнения его функций: правовое положение и виды. Понятие и признаки государственного органа. Теории государственного органа.

Структура правового статуса органа исполнительной власти. Понятие компетенции и её правовое содержание. Правовое регулирование компетенции: способы и порядок. Проблемы делегирования полномочий, дискреции (усмотрения) органов исполнительной власти, споров о компетенции. Органы исполнительной власти как юридические лица.

Виды органов исполнительной власти. Система органов исполнительной власти. Отношения линейной и функциональной подчиненности органов исполнительной власти. Координационные отношения в системе органов исполнительной власти.

Административно-правовой статус отдельных федеральных органов исполнительной власти: Правительство РФ, министерства, федеральные службы и федеральные агентства. Территориальные (в том числе межрегиональные – по федеральным округам) органы федеральных органов исполнительной власти.

Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации: структура и компетенция.

Структура органа исполнительной власти. Понятие и административно-правовой статус представителя власти в административном праве.

Тема 4. «Понятия и виды государственной службы и государственных служащих. Общественные и религиозные объединения. Арендные и частые предприятия».

Понятие государственной службы и соотношение её с другими видами публичной службы. Модели государственной службы. Применение норм трудового права к регулированию отношений по поводу государственной службы. История развития правового института государственной службы в России. Источники служебного права. Система государственной службы в Российской Федерации. Принципы государственной службы.

Должность в государственных органах: понятие, правовое содержание, виды. Соотношение понятий «государственная должность» и «должность государственной службы». Правовой

механизм учреждения должности государственной службы. Соотношение должностей и званий государственной службы.

Понятие «государственного служащего» и соотношение понятий «государственный служащий» и «должностное лицо» и «представитель власти». Статус государственного гражданского служащего, его структура и элементы. Система правовых актов, устанавливающих статус государственного служащего. Служебный контракт и должностной регламент государственного служащего. Права, обязанности, запреты и ограничения государственного служащего. Оплата труда государственного служащего. Социальные гарантии и поощрение государственных служащих. Ответственность государственных служащих.

Прохождение государственной гражданской службы: основные стадии. Порядок поступления на государственную службу. Конкурс при приеме на государственную службу. Требования к служебному поведению государственных служащих. Служебное время и время отдыха. Аттестация и квалификационный экзамен государственных служащих. Перевод служащих с должности на должность. Основания и порядок увольнения с государственной службы.

#### Тема 5. «Административно-правовые формы и методы государственного управления»

Понятие административного метода (метода управления). Виды административных методов.

Формы административных действий: общее понятие и виды. Не правовые и правовые формы (правовые акты управления). Виды правовых актов управления: юридически значимые действия, административно-правовые акты и административные договоры. Принципы издания правовых актов управления.

Понятие и особенности юридически значимых действий.

Понятие, особенности и виды административно-правовых актов. Индивидуальные (ненормативные) административные акты.

Особенности правотворчества органов исполнительной власти. Условия предоставления органам исполнительной власти полномочий по изданию нормативных правовых актов. Наименования и субъекты издания нормативных административных актов. Требования к нормативным административным актам и последствия их несоблюдения. Правила действия нормативных административных актов. Порядок издания нормативных правовых актов. Контроль за изданием нормативных административных актов.

Понятие, особенности, форма и сфера применения административных договоров.

#### Тема 6. «Административное принуждение. Ответственность по административному праву и ее виды».

Понятие и особенности административного принуждения. Принципы применения административного принуждения. Виды административного принуждения: административно-предупредительная и административно-прескательная деятельность.

Административно-правовые режимы. Понятие и особенности административной ответственности. Законодательство РФ об административных правонарушениях. Правонарушение как основание административной ответственности. Виды административных правонарушений. Состав административного правонарушения.

Субъекты административной ответственности. Административная ответственность юридических лиц. Административная ответственность должностных лиц.

Виды административных наказаний. Правила назначения административных наказаний. Исполнение постановлений о наложении административных наказаний.

#### Тема 7. «Сущность административного процесса. Основы организации управления в современных условиях»

Понятие, стадии и виды производства по делам об административных правонарушениях. Органы, рассматривающие дела об административных правонарушениях. Участники производства по делам об административных правонарушениях. Предмет доказывания и доказательства по делам об административных правонарушениях. Возбуждение дела об административном правонарушении. Рассмотрение дела об административном правонарушении. Пересмотр

постановлений и решений по делам об административных правонарушениях. Общие положения об исполнении постановлений по делам об административных правонарушениях.

### 3.2. Содержание практических и семинарских занятий.

#### **Семинар №1(4 часа).**

**Тема «Понятие Административного права предмет и метод административно-правового регулирования».**

1. Понятие Административного права
2. Предмет и метод административного права
3. Государственное управление и исполнительная власть.
4. Историческое развитие предмета административного права и современное положение дел.

#### **Литература:**

1. Бельский К.С. Феноменология административного права. – Смоленск: Издательство Смоленского государственного университета, 1995.
2. Веремеенко И.И. К вопросу о предмете административного права // Административное право РФ/ под общ ред Н.Г. Салищевой. 2-е изд, испр. Великий Новгород, 1999.
3. Галлиган Д., Полянский В.В., Стариков Ю.Н. Административное право: история развития и основные современные концепции. М.: Юристъ, 2002.
4. Козлов Ю.М. Административные правоотношения. -М.: Юрид. лит., 1976.
5. Корнев А.П. Нормы административного права и их применение. -М.:Юрид. лит.,1978.
6. Спектор Е.И. Применение института аналогии в административном законодательстве // Административное и информационное право. М., 2003. С. 65-69

#### **Нормативные акты**

1. Конституция Российской Федерации. Принята на всенародном референдуме 12 декабря 1993 года //Российская газета. 1993. 25 декабря.
2. Ст. ст. 11, 28, 142, Трудового кодекса Российской Федерации от 30 декабря 2001 г. № 197-ФЗ // СЗ РФ. 2002. 7 января. № 1 (часть I). Ст. 3.
3. Ст. 2 Гражданского кодекса Российской Федерации (часть первая) от 30 ноября 1994г.// СЗ РФ. 1994. 5 декабря. № 32. СТ. 3301.
4. Ст. ст. 575, 1069, 1070 Гражданского кодекса Российской Федерации (часть вторая) от 26 января 1996 г. № 14-ФЗ //СЗ РФ. 1996. 29 января. № 5. Ст. 41.

#### **Семинар № 2(4 часа).**

**Тема «Административно-правовые нормы. Источники административного права. Административно-правовые отношения»**

1. Административно-правовые отношения, их виды и особенности.
2. Нормы и принципы административного права.
3. Источники административного права.
4. Наука административного права, история её развития.
5. Система административного права. Место административного права в системе отраслей права.

#### **Литература**

1. Игнатюк Н.А., Тихомиров Ю.А. О статусе министерства // Журнал российского права. 1999. № 2. С.105-108
2. Козлов Ю.М. Органы советского государственного управления. М., 1960.

3. Пронина В.С. Конституционный статус органов межотраслевого управления. М., 1981  
Ямпольская Ц.А. Органы советского государственного управления в современный период. М., 1954.

#### **Нормативные акты**

1. Конституция РФ. Стст.5, 10,11,15, 72, 76, 77, 78, 83, 85, Гл.6
2. Федеральный конституционный закон от 17.12.1997 N 2-ФКЗ "О Правительстве Российской Федерации" // СЗ РФ, 22.12.1997, N 51, ст. 5712
3. Постановление Правительства РФ от 01.06.2004 N 260 "О Регламенте Правительства Российской Федерации и Положении об аппарате Правительства Российской Федерации" //СЗ РФ, 07.06.2004, N 23, ст. 2313,
4. Указ Президента РФ от 09.03.2004 N 314 "О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти" // СЗ РФ, N 11, 15.03.2004, ст. 945.
5. Указ Президента РФ от 20.05.2004 N 649 "Вопросы структуры федеральных органов исполнительной власти" // СЗ РФ, 24.05.2004, N 21, ст. 2023.
6. Постановление Правительства РФ от 27.08.2004 N 443 "Об утверждении Положения о Министерстве экономического развития и торговли Российской Федерации" // СЗ РФ, 06.09.2004, N 36, ст. 3670 *или любое другое положение о министерстве РФ.*
7. Постановление Правительства РФ от 21.08.2004 N 429 "О Федеральной таможенной службе" // СЗ РФ, 30.08.2004, N 35, ст. 3637 *или любое другое положение о федеральной службе.*
8. Постановление Правительства РФ от 27.11.2004 N 691 "О федеральном агентстве по управлению федеральным имуществом" // СЗ РФ, 06.12.2004, N 49, ст. 4897 *или любое другое положение о федеральном агентстве.*
9. Постановление Правительства РФ от 19.01.2005 N 30 "О типовом регламенте взаимодействия федеральных органов исполнительной власти"// СЗ РФ, 24.01.2005, N 4, ст. 305.

#### **Семинар № 3(4 часа).**

**Тема «Субъекты административного права: граждане (статус права и обязанности). Органы исполнительной власти (виды, статус, полномочия). Органы местного самоуправления»**

1. Понятие субъекта административного права и административного правоотношения.
2. Особенность положения субъектов административного правоотношения по сравнению с субъектами частноправового отношения.
3. Классификация субъектов административных правоотношений.
4. Понятие общей административной правосубъектности.
5. Структура правового статуса органа исполнительной власти. Понятие компетенции и её правовое содержание.

Проблемы делегирования полномочий, дискреции (усмотрения) органов исполнительной власти, споров о компетенции. Виды органов исполнительной власти. Система органов исполнительной власти. Отношения линейной и функциональной подчиненности органов исполнительной власти.

6. Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации: структура и компетенция.

#### **Литература**

1. Бахрах Д. Н. Коллективные субъекты административного права // Правоведение. 1991. № 3.

#### **Семинар №4(4 часа).**

**Тема «Понятия и виды государственной службы и государственных служащих. Общественные и религиозные объединения. Арендные и частые предприятия».**

1. Понятие государственной службы и соотношение её с другими видами публичной службы. Модели государственной службы. Применение норм трудового права к регулированию отношений по поводу государственной службы.

2. История развития правового института государственной службы в России.
3. Источники служебного права. Система государственной службы в Российской Федерации. Принципы государственной службы.
4. Должность в государственных органах: понятие, правовое содержание, виды. Соотношение понятий «государственная должность» и «должность государственной службы». (Система правовых актов, устанавливающих статус государственного служащего).
5. Общественные объединения.
6. Религиозные объединения.
7. Арендные и частые предприятия

#### **Литература**

1. Государственная служба /Авт. кол.: А.В. Оболонский (отв. ред.), А. Г. Барабашев, Л. И. Семенникова и др.. 2-е изд. М., 2000.
2. Ермилин И. Законодательство Канады: Что такое «конфликт интересов»? // Советская юстиция. 1990. № 23. С. 28-30.
3. Костюков А.Н. Должностное лицо: административно-правовой статус // Правоведение. 1987. № 2. С. 13-19.
4. Манохин В.М. Советская государственная служба. -М.: Юридическая литература, 1966.
5. Чиканова Л.А. Правовое регулирование труда государственных служащих: перспективы развития // Журнал российского права. 2000. № 3. С.48-55.
6. Якимов А.Ю. О должностных лицах и представителях власти как субъектах административной юрисдикции // История становления и современное состояние исполнительной власти в России. М.: Новая правовая культура, 2003. С. 166-173.
7. Ямпольская Ц.А. О должностном лице в советском государственном аппарате // Вопросы советского административного права. Издательство Академии наук СССР, Москва, 1949, Ленинград. С. 134-153.

#### **Нормативные акты**

1. Федеральный закон от 27 мая 2003 г. № 58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации» // Российская газета. 2003. 31 мая.
2. Федеральный закон от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» // Российская газета. 2004. 31 июля.
3. Федеральный закон от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ «О статусе военнослужащих» // СЗ РФ. 1998. 1 июня. Ст. 2331.
4. Федеральный закон от 28 марта 1998 г. № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе» // СЗ РФ. 1998. 30 марта. № 13. Ст. 1475.
5. Федеральный закон от 21 июля 1997 г. № 114-ФЗ «О службе в таможенных органах Российской Федерации» // СЗ РФ. 1997. 28 июля. № 30. Ст. 3586.
6. Федеральный закон от 17 ноября 1995 г. № 168-ФЗ «О внесении изменений и дополнений в закон Российской Федерации «О прокуратуре Российской Федерации» // СЗ РФ. 1995. 20 ноября. № 47. Ст. 4472.
7. Указ Президента РФ от 1 февраля 2005 г. № 110 «О проведении аттестации государственных гражданских служащих Российской Федерации» // Российская газета. 2005. 3 февраля.
8. Указ Президента РФ от 1 февраля 2005 г. № 111 «О порядке сдачи квалификационного экзамена государственными гражданскими служащими Российской Федерации и оценки их знаний, навыков и умений (профессионального уровня)» // Российская газета. 2005. 3 февраля.
9. Указ Президента РФ от 1 февраля 2005 г. № 112 «О конкурсе на замещение вакантной должности государственной гражданской службы Российской Федерации» // Российская газета. 2005. 3 февраля.
10. Указ Президента РФ от 1 февраля 2005 г. № 113 «О порядке присвоения и сохранения классных чинов государственной гражданской службы Российской Федерации федеральным государственным гражданским служащим» // Российская газета. 2005. 3 февраля.
11. Указ Президента РФ от 5 июня 2003 г. № 613 «О правоохранительной службе в органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ» // СЗ РФ. 2003. 9 июня. № 23. Ст. 2197.

12. Указ Президента Российской Федерации от 12 августа 2002 г. № 885 «Об утверждении общих принципов служебного поведения государственных служащих» // СЗ РФ. 2002. 19 августа. № 33. Ст. 3196.

Указ Президента Российской Федерации от 6 июня 1996 г. № 810 «О мерах по укреплению дисциплины в системе

13. государственной службы» // СЗ РФ. 1996. 10 июня. № 24. Ст. 2868.

#### **Семинар № 5(4 часа).**

##### **Тема «Административно-правовые формы и методы государственного управления»**

1. Формы административных действий: общее понятие и виды.
2. Понятие административного метода (метода управления).
3. Виды административно-правовых методов.

#### **Литература**

1. Голубцов В. Г. Государственное регулирование экономики: правовые формы реализации // Законодательство и экономика. 2005. № 3.
2. Кононов П. И., Машаров И. М. К вопросу о правовых формах административной деятельности // Журнал российского права. 2004. № 5.
3. Советское административное право. Формы и методы государственного управления. – М., 1977.
4. Старосьяк Е. Правовые формы административной деятельности. – М., 1959.

#### **Семинар № 6(2 часа).**

##### **Тема «Административное принуждение. Ответственность по административному праву и ее виды».**

1. Понятие и особенности административного принуждения.
2. Принципы применения административного принуждения.
3. Виды административного принуждения: административно-предупредительная и административно-прескательная деятельность.
4. Административно-правовые режимы. Понятие и особенности административной ответственности. Законодательство РФ об административных правонарушениях. Правонарушение как основание административной ответственности. Виды административных правонарушений. Состав административного правонарушения.
5. Субъекты административной ответственности. Административная ответственность юридических лиц. Административная ответственность должностных лиц.
6. Виды административных наказаний.

#### **Нормативные акты**

1. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ // СЗ РФ. 2002. №1(ч.1). Ст. 1.
2. Закон РФ «О милиции» от 18 апреля 1991 г. 1026-1 // Ведомости СНД и ВС РСФСР. 1991. №16. Ст. 503.
3. Федеральный закон «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» от 30 марта 1999 52-ФЗ // СЗ РФ. 1999. №14. Ст. 1650.
4. Постановление Правительства РФ от 26 декабря 2002г. №930 «Об утверждении правил медицинского освидетельствования на состояние опьянения лица, которое управляет транспортным средством // СЗ РФ. 2002. №52(2 ч.). Ст. 5233.

#### **Литература:**

1. Бахрах Д. Н. Административно-процессуальное принуждение //Правоведение. 1989. -№ 4. -С. 59 – 64
2. Бельский К. С. К вопросу о прямом административном принуждении //Административное и административно-процессуальное право. -М. : ЮНИТИ-ДАНА, 2004. -С. 231 - 238

3. Кононов П. И. Законодательство об административном принуждении :Проблемы кодификации //Журнал российского права. 1998. № 8. С. 26- 32.
4. Серегина В. В. Государственное принуждение по советскому праву /Науч. ред. И. А. Галаган. -Науч. изд. -Воронеж :Изд-во Воронежского ун-та,1991. 119с.
5. Стахов А. Виды административного принуждения //Российская юстиция. -2001. № 9. С. 27 – 28
6. Тюрин В.А. Задержание как мера административного и уголовно-процессуального пресечения // Российский следователь. 2001. № 4. С. 17-20.

#### **Семинар №7 (2 часа).**

#### **Тема «Сущность административного процесса. Основы организации управления в современных условиях»**

1. Понятие, стадии и виды производства по делам об административных правонарушениях.
2. Органы, рассматривающие дела об административных правонарушениях. Участники производства по делам об административных правонарушениях.
3. Предмет доказывания и доказательства по делам об административных правонарушениях.
4. Возбуждение дела об административном правонарушении. Рассмотрение дела об административном правонарушении. Пересмотр постановлений и решений по делам об административных правонарушениях.
5. Общие положения об исполнении постановлений по делам об административных правонарушениях.

#### **Литература:**

7. Административная ответственность. М.: Институт государства и права РАН, 2004.
8. Бельский, К. С. К вопросу об определении понятия административной ответственности //Административное право и административный процесс. -М. : Юристъ, 2004.
9. Кузьмичева Г.А., Калинина Л.А. Административная ответственность. М., изд-во Юриспруденция, 2000.
10. Россинский Б.В. Административная ответственность М., 2004.

#### **Нормативные акты:**

1. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ.
2. Глава 25 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации от 24 июля 2002г. № 95-ФЗ.
3. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 24 марта 2005 № 5 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»
4. Постановление Пленума ВАС РФ от 2 июня 2004 № 10 «О некоторых вопросах, возникающих в судебной практике при рассмотрении дел об административных правонарушениях»
5. Постановление Пленума ВАС РФ от 27 января 2003 № 2 «О некоторых вопросах, связанных с введением Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»
6. Постановление Пленума ВАС РФ от 31 июля 2003 № 16 «О некоторых вопросах практики применения административной ответственности, предусмотренной статьей 14.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, за неприменение контрольно-кассовых машин»

#### 3.3. Содержание и виды самостоятельной работы студентов.

Самостоятельная работа студентов предусмотрена учебным планом при изучении курса «Административное право». Для более глубокого изучения курса значительная часть материала выносится на самостоятельную проработку студентам. Рекомендуется использовать следующие виды самостоятельной работы студентов:

- проработка и осмысление творческого материала
- работа с первоисточниками и учебными пособиями

- подготовка к семинарским занятиям.
- проработка ряда тем и вопросов теоретического материала
- написание рефератов

Во время подготовки к семинарским занятиям студент должен прочитать лекцию преподавателя, изучить ряд источников, рекомендованных преподавателем, проанализировать разные подходы к решению поставленных проблем, выработать и обосновать собственное мнение

#### 4. Курсовые работы не предусмотрены.

#### 5. Тематика рефератов.

1. Административный процесс
2. Законные представители
3. Защитник представителя
4. Прокурорский надзор
5. Оценка доказательств
6. Понятие и виды юридического процесса
7. Общие стадии административных процессов
8. Задачи, принципы и общие положения производства по дела об административных правоотношениях
9. Органы, должностные лица уполномоченные рассматривать дела об административных правонарушениях
10. Обстоятельства исключающие возможность участия в производстве об административном правонарушении
11. Вещественные доказательства и документы
12. Оценка доказательств
13. Административное задержание
14. Личный досмотр
15. Показание специальных технических средств

#### 6. Рекомендации по организации самостоятельной работы студентов.

В связи с ограничением курса лекций студентам необходимо значительную часть материала изучать самостоятельно. В основном, для самостоятельной работы студентов отводится знакомство с нормативно-правовыми актами.

Студентам необходимо также самостоятельно изучать периодические издания. Особенно полезна «Российская газета».

#### **Календарный план самостоятельной работы студентов по курсу «Административное право».**

№	Наименование задания	Сроки начала выполнения (неделя, семестр)	Трудоёмкость выполнения	Форма представления	Сроки представления (неделя)
1	Конспектирование литературы по теме: «Понятие административного права, предмет и метод административно-правового регулирования»	1	8	конспект	2
2	Подготовка вопроса: «Административно-правовые отношения». По теме: «Административно-правовые нормы. Источники Административного права»	2	8	конспект	3
3.	Конспектирование литературы по теме:	3	8	конспект	4

	«Субъекты административного права: (статус, права и обязанности).			т	
4.	Конспектирование литературы по теме: «Понятие и виды государственной службы и госслужащих»	4	8	конспек т	5
5.	Конспектирование литературы по теме: «Административно-правовые формы и методы государственного управления»	5	8	Конспе кт	6
6	Подготовка вопроса: «Ответственность по административному праву и ее виды». По теме: «Административное принуждение. Ответственность административному праву и ее виды».	6	8	конспек т	7
	ИТОГО:		48		

#### 8. Вопросы к экзамену.

1. Понятие, содержание и виды управления
2. Социальное управление
3. Теория управления и теория административного права
4. Функции исполнительной власти
5. Субъекты исполнительной власти
6. Публичное право и административное право
7. Административное право и частное право
8. Предмет административного права
9. Метод административно – правового регулирования
10. Система административного права
11. Система административно – правового регулирования
12. Нормы административного права. Структура административно – правовых норм.
13. Реализация и действие административно – правовых норм
14. Административно – правовые отношения
15. Понятие субъекта административного права.
16. Правоспособность и дееспособность субъектов административного права
17. Административная правоспособность и административная дееспособность индивидуальных субъектов
18. Административно – правовой статус граждан Российской Федерации
19. Административно – правовой статус иностранных граждан и лиц без гражданства
20. Специальные административно – правовые статусы индивидуальных субъектов
21. Паспортный режим в Российской Федерации
22. Право граждан на обращение в государственные органы и органы местного самоуправления
23. Право гражданина на административную жалобу. Производство по административным жалобам граждан.
24. Право граждан на судебное обжалование незаконных решений (действий) органов публичного управления и их должностных лиц
25. Право граждан на возмещение ущерба, причинённого незаконными действиями органов и должностных лиц публичного управления
26. Понятие и содержание деятельности государственной администрации
27. Линейная и функциональная власть
28. Организационная структура государственной администрации
29. Административное ведомство
30. Понятие и правовой статус органов исполнительной власти
31. Президент Российской Федерации и исполнительная власть
32. Виды органов исполнительной власти
33. Правительство Российской Федерации
34. Федеральные органы исполнительной власти
35. Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации

36. Территориальные органы исполнительной власти
37. Органы местного самоуправления в системе публичной власти
38. Государственная должность: понятие и основные черты
39. Должности государственной службы. Реестры должностей государственной службы
40. Государственная служба: понятие, признаки, значение и правовые источники
41. Муниципальная служба и муниципальная должность
42. Система (виды) государственной службы
43. Управление государственной службой
44. Основные принципы построения и функционирования системы государственной службы: понятие, система и виды
45. Государственный служащий: основы правового положения
46. Классификация государственных служащих
47. Основы административно – правового статуса предприятий и учреждений
48. Понятие и виды общественных объединений
49. Основы административно – правового статуса общественных объединений
50. Особенности административно – правового положения профессиональных союзов
51. Основы административно – правового положения религиозных объединений
52. Понятие формы управленческих действий
53. Значение формы управленческих действий в административно – публичной сфере
54. Понятие, признаки и юридическое значение правового акта управления
55. Функции правового акта управления
56. Действие правовых актов управления
57. Правовые акты Президента Российской Федерации
58. Правовые акты Правительства Российской Федерации
59. Правовые акты федеральных органов исполнительной власти
60. Правовые акты управления субъектов Российской Федерации
61. Правовые акты муниципальных образований (органов местного самоуправления)
62. Понятие и публично – правовая природа административного договора
63. Признаки административного договора
64. Понятие и особенности метода осуществления управленческих действий
65. Виды методов осуществления управленческих действий
66. Методы прямого и косвенного административного воздействия
67. Убеждение как метод осуществления управленческих действий
68. Понятие и особенности разрешительной системы
69. Правовая основа разрешительной системы
70. Надзор за соблюдением правил и условий разрешительной деятельности
71. Приостановление, отзыв и аннулирование лицензии
72. Понятие и субъекты административного надзора
73. Содержание административного надзора
74. Правовые основы надзорного производства
75. Государственный санитарно – эпидемиологический надзор
76. Государственный надзор за безопасностью дорожного движения
77. Государственный пожарный надзор
78. Понятие и признаки специальных административно – правовых режимов
79. Виды специальных административно – правовых режимов
80. Режим чрезвычайного положения
81. Режим особого положения
82. Режим военного положения
83. Режим закрытого административно – территориального образования
84. Правовое принуждение
85. Понятие и особенности административно – правового принуждения
86. Виды мер административно – правового принуждения
87. Административно – предупредительные меры
88. Меры административного пресечения
89. Административный надзор за лицами, освобождёнными из мест лишения свободы
90. Принудительное лечение лиц, страдающих психическими заболеваниями
91. Применение и использование огнестрельного оружия

92. Административно – восстановительные меры
93. Понятие административной ответственности. Нормативное основание административной ответственности
94. Административное правонарушение как основание административной ответственности
95. Отличие административного правонарушения от дисциплинарного проступка и от преступления
96. Состав, цели и виды административного правонарушения.
97. Назначение административного наказания
98. Понятие и признаки дисциплинарно – правового принуждения
99. Дисциплинарная ответственность по административному праву. Дисциплинарное производство по административному праву.
100. Материальная ответственность по административному праву

#### 9. Критерии оценивания знаний студентов.

Для оценки знаний студента по курсу предусмотрен экзамен.

С целью контроля усвоения материала используется аттестация по результатам выступления студентов на семинарах.

Критерии выставления оценок на экзамене, действующим в СГПИ приводятся ниже:

1. Полнота ответа по существу поставленных вопросов.
2. Логичность, последовательность и пропорциональность изложения материала.
3. Знание понятийно-терминологического аппарата по предмету и умение его применять.
4. Умение рассуждать, аргументировать доводы, обобщать, делать выводы и обосновывать свою точку зрения.
5. Умение применять теоретические знания на практике.
6. Умение связать ответ с другими предметами по специальности и с современными проблемами (в т.ч. в области образования).
7. Понимание основных проблем курса и путей их решения (для ответа на «отлично» и «хорошо»).
8. Полнота ответа на дополнительные вопросы по курсу (для ответа на «отлично» и «хорошо»).

#### 10. Список рекомендуемой литературы.

##### 10.1.Список основной литературы:

1. Административное право : учебник / под ред. Л. Л. Попова. – М., 2005.
2. Бахрах Д. Н., Россинский Б. В., Старилов Ю. Н. Административное право : учебник. – М., 2005.
3. Габричидзе Б. Н., Чернявский А. Г. Административное право : учебник. – М., 2005.
4. Дмитриев Ю. А., Евтеева С. М., Петров С. М. Административное право : учебник. – М., 2005.
5. Полянский И. А., Ширяев В. Н. Административное право России в схемах и определениях : учеб. пособие. – М., 2006.
6. Тихомиров Ю. А. Административное право и процесс : полный курс. – М., 2004.
7. Сборник нормативных документов и комментариев: «Гарант-студент» (компьютерный диск).

##### 10.2.Список дополнительной литературы:

1. Атаманчук Г. В. Теория государственного управления. – М., 1997.
2. Бакуменко В., Князев В., Сурмин Ю. Становление методологии государственного управления // Государственная служба. 2004. № 5.
3. Барциц И. Н. О единстве государственной власти в Российской Федерации // Законодательство. 2001. № 9.
4. Бачило И. Л. Организация советского государственного управления. – М., 1984.
5. Бельский К. С. О функциях исполнительной власти // Государство и право. 1997. № 3.
6. Боровых О. В. К вопросу о понятии государственной власти // Вестник Московского университета. Сер. 11. Право. 2004. № 1.

7. Исполнительная власть в Российской Федерации / под ред. А. Ф. Ноздрачева, Ю. А. Тихомирова. – М., 2006.
8. Левакин И. В., Болдырев И. А. Философско-правовые и исторические основы разделения государственной власти // Законодательство и экономика. 2005. № 1.
9. Малый А. Ф. Государственная власть как правовая категория // Государство и право. 2001. № 3.
10. Ноздрачев А. Ф. Исполнительная власть в Российской Федерации. – М., 1996.
11. Ноздрачев А. Ф. Основные характеристики исполнительной власти по Конституции Российской Федерации 1993 г. // Государство и право. 1996. № 1.
12. Осадчая Н. В., Гончар Н. В. Правовая природа терминов «государственное управление» и «исполнительная власть» и их судьба в российском законодательстве // Законодательство и экономика. 2004. № 5.
13. Пикулькин А. В. Система государственного управления // Закон и право. 1997.
14. Полянский И. А. Правовая природа исполнительной власти и ее место в организации государственной власти // Правоведение. 1999. № 4.
15. Радченко А. И. Основы государственного и муниципального управления: системный подход. – М., 1997.
16. Рыжов В. С. К судьбе государственного управления // Государство и право. 1999. № 2.
17. Рыжов В. С. Природа исполнительной власти в Российской Федерации // Право и политика. 2002. № 1.
18. Салищева Н. Г., Хаманева Н. Ю. Исполнительная и судебная ветви власти: соотношение и взаимодействие // Государство и право. 2000. № 1.
19. Чернышова А. Механизм государственного управления в переходный период // Государственная служба. 2005. № 5.
20. Чиркин В. Е. О публичной власти (Постановка проблемы) // Государство и право. 2003. № 10.